

DOI <http://dx.doi.org/10.24411/2541-8947-2020-10002>

УДК 341.1.01

ГРНТИ 10.87.91

НЕКОТОРЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Шошин Сергей Владимирович,

к.ю.н., магистр юриспруденции,

*докторант очной формы обучения философского факультета Карлова университета
(г. Прага),*

*доцент кафедры уголовного, экологического права и криминологии юридического
факультета Саратовского национального исследовательского государственного
университета имени Н.Г.Чернышевского,*

г. Саратов,

serguei8@mail.ru

SOME PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF THE UNITED NATIONS

Sergey V. Shoshin,

Ph.D., Master of Law,

*full-time doctoral student at the Faculty of Philosophy of Charles University (Prague),
associate professor of the Department of Criminal, Environmental Law and Criminology, Law
Faculty of the Saratov National Research State University named after N.G. Chernyshevsky,
Saratov*

АННОТАЦИЯ

На протяжении многих десятилетий существования структура Организации Объединенных Наций приобрела весьма обширную историю своей разнообразной

масштабной деятельности. Однако, стабильность не всегда является лучшим вариантом для развития. С учетом сегодняшних явлений многочисленных глобальных процессов важно помнить об актуальности реформирования структуры Организации Объединенных Наций. Активно развивающиеся информационные технологии могут облегчить возможность для дистанционного участия персонала в деятельности данной организации.

ABSTRACT

Over the many decades of its existence, the United Nations has acquired a very extensive history of its diverse and large-scale activities. However, stability is not always the best option for development. In the light of today's many global processes, it is important to remember the relevance of reforming the United Nations. Actively developing information technologies can facilitate the opportunity for remote participation of personnel in the activities of this organization.

Ключевые слова: дипломатическая; консульская; служба; бюджетная; экономия; Организация; Объединенных; Наций; оптимизация; инновационная.

Key words: diplomatic; Consular service; budgetary; saving; Organization; United; Nations; optimization; innovative.

Формулировка проблемы. Вопросы, касающиеся реформирования структуры и кадрового потенциала Организации Объединенных Наций уже много лет стабильно привлекают внимание исследователей из многих государств мира [1, 32]; [2, 16]. В процессе построения в условиях современной российской практики общественных отношений системы, собственно, правового государства [3, 79], по нашему субъективному мнению, стоит внимательно пересмотреть вопрос о целесообразности содержания значительных по своему количественному составу российских представительств за границей при структурах ООН. В указанном отношении стоит положительно оценить практикуемый в США принцип бюджетной экономии, который был выведен Соединенными Штатами на первый план после недавних кризисных явлений [4, 52]. Значительный по своей кадровой численности персонал указанных российских заграничных учреждений с высоким уровнем государственного финансирования из федерального бюджета вполне способен приносить

максимальный результат российскому обществу и государству при выполнении ими других важных государственных (и (или) иных) функций, на других местах работы. Современное развитие компьютерных технологий и систем телекоммуникации сейчас способствуют переводу многих функций дипломатического (в том числе - консульской службы) в сеть Интернет. В результате, происходит отказ от практиковавшейся на протяжении многовековой истории дипломатии ручной непосредственной, физической, работы с документами на бумажном носителе. Наглядным примером подобной инновационной практики можно назвать введение Посольством Мексики в Москве нового инструмента: бесплатной электронной визы (электронного разрешения на пребывание на территории Мексики) для граждан Российской Федерации, Украины и Турции на срок до 180 дней [5, 1]. В результате оформления за несколько секунд подобного разрешения полностью отсутствует потребность в подготовке и направлении на бумажных носителях целого комплекта документов в Посольство, нет необходимости в соответствующих сотрудниках, существенно возросла оперативность принимаемых решений. Несомненно, позитивным фактором можно в этом случае назвать и полное отсутствие каких-либо коррупционных рисков при подобной практике оформления документов. Об актуальности подобных проблем уже довольно продолжительное время говорят ученые [6, 326]. Оснований сомневаться в обоснованности постановки подобной проблемы у нас, к сожалению, сейчас не имеется.

Другой интересной особенностью практики деятельности Консульского отдела Посольства Мексики в Российской Федерации можно указать предоставление возможности (разрешения) на въезд на территорию представляемого государства владельцам шенгенских виз, видов на жительство, выданных целым рядом иностранных государств, в частности, США, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. В результате, оформление традиционных виз остается необходимым лишь лицам, запрашивающим разрешение на въезд в Мексику менее чем за 25 дней до подачи

визового заявления. Подобная практика в значительной мере способна разгрузить объем работы соответствующего Консульского отдела.

Необходимо с некоторым удовлетворением констатировать, что и в практике Посольства Российской Федерации в Мексиканских Соединенных Штатах имеется ресурс выдачи электронных виз. Хотя, в силу неких объективных причин, в меньшей степени, как предполагается, зависящих непосредственно от руководства и персонала данного Посольства, такие электронные визы значительно уступают по своему потенциалу возможностям электронных виз для граждан Российской Федерации (и не только), которые предоставляет Посольство Мексики в Москве. Отличий здесь - довольно много. Каждое из них, вполне заслуженно, может потребовать дальнейшего самостоятельного углубленного научного анализа. В этом направлении, безусловно, имеется возможность для максимального развития электронного документооборота в подобной консульской деятельности. Положительный опыт Мексиканских Соединенных Штатов позволяет российским дипломатам сформулировать некоторые перспективные направления для организации процесса развития своей деятельности с учетом возможностей, ставших доступными сегодня практически каждому пользователю технологий всемирной сети Интернет. Оптимизация общего числа персонала российских заграничных учреждений станет реально возможной при повышении степени внимания соответствующих компетентных должностных лиц к вопросам развития инновационных компьютерных технологий. К сожалению, пока довольно сложно предполагать, что указанные интересные для последующего внедрения в дипломатическую (консульскую) практику технологии телекоммуникаций и технические средства, используемые при этом, окажутся сразу именно российского производства. Однако, проявление государством движения в сторону такого дальнейшего развития наукоемких технологий, несомненно, даст импульс появлению возможности для создания, разработки и выпуска отечественных компьютерных технических устройств. Потенциал в указанном отношении сейчас имеется значительный.

Особенно позитивно использование каналов электронной связи и максимальный отказ от физического контакта с бумажными документами, полученными от заявителей визовых ходатайств, оказывается в период наличия угрозы новой коронавирусной инфекции. Тем самым значительно снижаются риски негативного воздействия на персонал и других заявителей опасных факторов загрязнения окружающей среды. Решение задач экологической безопасности также является при этом актуальным.

Отражение объекта исследований. Объектом настоящего исследования является сфера общественных отношений, связанных с процессом осуществления участия официальных представительств Российской Федерации в расположенных за пределами территории России международных организациях. Автор анализирует проблему совершенствования практики использования потенциала российских представительств в деятельности международных организаций в аспекте развития принципа бюджетной экономии. Казавшиеся исследователям прошлого незыблемыми, сегодня вопросы обоснованности производства финансирования из федерального бюджета значительных по объему затрат на содержание указанных российских заграничных учреждений способны привлечь внимание к тщательному и многоаспектному анализу. Например, фактическое непризнание компетенции Международного уголовного суда Россией (МУС) способствует возникновению вопросов о необходимости поддержания деятельности МУС [7, 126]. Хотя, в теории международного публичного права имеются и иные мнения ученых, прямо поддерживающих обоснованность и целесообразность продолжения существования в будущем МУС [8, 44]. Серьезность возникших сомнений в необходимости продолжения работы МУС наглядно подтверждаются недавней резкой критикой этого международного судебного органа со стороны руководства США [9, 1]. МУС вполне может оказаться стать сугубо достоянием мировой истории, по аналогии с Лигой Наций, деятельность которой сегодня периодически исследуется и оценивается историками разных государств [10, 23].

Конечно, при выработке траекторий развития в будущем международного публичного права, стоит учесть, что МУС, формально, не является структурной единицей ООН. Тем не менее, его статус Международного суда позволяет сформулировать некоторые аналогии.

Аналогичная сложная и противоречивая ситуация складывается в отношениях России и Международного суда ООН (дислоцированного также в городе Гааге). В нем с 2015 года и по настоящее время работает судьей официальный представитель Российской Федерации Геворгян К.Г. В российской юридической литературе сегодня возможно оказывается встретить позитивные оценки деятельности Международного суда ООН [11, 189]. Тем не менее, учитывая неоднозначность процесса признания в РФ, по действующему национальному праву, решений Международного суда ООН, на наш субъективный взгляд, в современных условиях оказывается востребованным качественный пересмотр как правового пространства, регламентирующего процедуру создания и формирования данного Международного суда, так и выработка новых теоретических подходов в международном публичном праве по объективной качественной оценке актов, принимаемых этим Международным судом (или, в будущем, созданными в дальнейшем, похожими международными судебными органами). Если мировое сообщество сформулирует для себя задачу расформировать действующий сегодня Международный суд ООН, то в этом случае также сможет оказаться достигнутым положительный эффект. Проявиться такой эффект, например, сможет в экономии финансовых ресурсов, привлекаемых на цели осуществления деятельности данной структуры. Столь серьезные по своей величине финансовые затраты, несомненно, должны быть логически последовательно объяснены и мотивированы международному сообществу результатами деятельности данного Международного суда ООН.

Достигнутый уровень процесса исследований. Автором формулируется постановка вопроса об актуальности совершенствования структурных единиц

ООН. На теоретическом и эмпирическом уровне производится исследование различных аспектов анализируемых общественных отношений.

Особенности взаимоотношений России и Международного олимпийского комитета также сегодня способны вызвать неоднозначную оценку исследователей. Проблемы выявления разнообразных проявлений неспортивного поведения отдельных спортсменов, традиционно, заслуживают пристального исследования [12, 184]. В результате сложностей в процедурах обеспечения задач Международного олимпийского комитета (МОК) сегодня можно констатировать наличие серьезных проблем. Такие проблемы сейчас оказались свойственны не только российскому национальному спорту. В аспекте сложившейся ситуации стоит рассмотреть вопрос о целесообразности совершенствования деятельности МОК. На первый план, в частности, здесь стоило бы выдвинуть активизацию профилактической деятельности. И среди спортсменов, и среди тренеров, и среди самых разнообразных иных заинтересованных физических и юридических лиц. Разнообразные проявления поведения, не соответствующего высокому званию спортсмена мирового уровня, должны быть в подавляющем большинстве выявлены до этапа награждения победителей.

Оригинальная ситуация складывается и в процессе взаимоотношений России и Комитета по правам человека ООН. С одной стороны, среди источников российского национального права, формально, не содержится указаний на актуальность учета содержания актов, принятых указанным Комитетом. По этой проблематике имеется значительное число интересных научных публикаций [13, 63]. Однако, определенности в формировании единого (однозначного) подхода к восприятию сущности отношения содержания актов, принятых Комитетом по правам человека ООН к корректировке сущности российского национального права, пока еще не видно. Возможно, в указанном отношении целесообразным может стать широкое обсуждение научной общественностью России и иных государств данного неоднозначного вопроса. Не стоит исключать и актуальности выработки новой концепции в России по

восприятию и учете при формировании национального правового пространства содержания таких актов Комитета по правам человека ООН. Здесь, по аналогии с толкованием российскими официальными представителями юридической общественности содержания и значения на территории России актов, принятых Европейским Судом по правам человека, стоит обратить внимание, против какого именно государства были формально вынесены указанные акты Комитета по правам человека ООН. Целесообразно ли применять в российской правоприменительной практике акты Комитета по правам человека ООН, принятые против иностранных государств? На наш субъективный взгляд, этот теоретический и, во многом, философский вопрос, способен привлечь внимание и российских юристов, и политологов, и философов. А сформировавшаяся точка зрения (или - разнообразные точки зрения) на этот спектр общественных отношений - могут, вероятно, стать достоянием внимания российского национального законодателя. При получении отрицательных ответов на вопросы о роли содержания актов, принятых Комитетом по правам человека ООН, стоит рассмотреть вопрос о значительной оптимизации структуры и персонального кадрового состава Постоянного Представительства РФ при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве. Сложно смоделировать оптимальное для российского государства финансирование значительного числа высокопоставленных отечественных чиновников, постоянно работающих и проживающих на большом удалении от территории Родины, особенно - при условии отсутствия значения для российской национальной правовой системы содержания актов Комитета по правам человека ООН, в деятельности которого некоторые из них принимают весьма активное содействие. Дипломатическая служба, по нашему субъективному мнению, должна приносить серьезную пользу для народа, для электората представляемого таким должностным лицом конкретного сотрудника.

Интересные вопросы похожего содержания могут оказаться адресованными и по отношению к российским представителям, работающим при Главных Комитетах Генеральной Ассамблеи ООН. Объем текста настоящей

работы не позволяет назвать весь спектр проблематики, актуальной для подобных сегментов общественных отношений.

С другой стороны, на данном этапе исторического развития российского государства, весьма вероятно, окажется востребованным формулирование нового отношения к структуре международных органов (например, ООН) в тексте имеющихся учебников [14, 34]; [15, 17]. Учет всего многообразия спектра проявления российских национальных интересов вполне может стать достоинством привлечения к себе внимания самых широких слоев отечественного электората. Проблемы развития и совершенствования практики бюджетной экономии сегодня способны дать новый импульс развитию и экономики, и политики, и многих других сфер в современной России.

При наличии необходимости представительства Российской Федерации в любом органе (организации) международных структур, такое представительство легко и качественно может быть организовано с помощью современных разнообразных телекоммуникационных технологий. Это, помимо всего прочего, в значительной степени, сможет снизить самый широкий спектр рисков, свойственных относительно автономному проживанию и работе высокопоставленных российских должностных лиц за пределами российской территории. Проблемы профилактики подобных рисков всегда оказываются важнее сложностям противодействия потенциально возможным их негативным последствиям.

Новизна результатов. Впервые автором сформулировано авторское понимание проблемы актуальности максимального расширения использования принципа максимальной бюджетной экономии в вопросах, касающихся участия представителей российского государства в деятельности структурных подразделений (единиц) международных организаций, фактически постоянно дислоцированных за пределами территории России. Для реализации этого, наряду с традиционными организационно-кадровыми способами, рекомендуется внедрение максимально широкого использования современных компьютерных технологий в дипломатической (консульской) службе. Одним из результатов

подобной инновации сможет стать решение экологических проблем. Снижение потребления бумаги, наряду с минимизацией физических контактов персонала и иных лиц, могут способствовать снижению риска целого ряда угроз.

В работе предлагается проведение широкой научной полемики, связанной с обсуждением вопросов об актуальном и целесообразном соотношении содержания актов, принятых структурами международных организаций и материалами, содержащимися в текстах актуальных сегодня источников российского национального права. Подобная полемика, в частности, вполне доступна для реализации в процессе проведения научно-представительских мероприятий (международные конференции, конгрессы, круглые столы и т.д.). По итогам такого обсуждения, возможно, полученные итоги дискуссии смогут вызвать интерес у федеральных законодателей Российской Федерации.

В ряде случаев, по итогам развития теории международного публичного права, возможными могут оказаться и некоторые действия по реформированию структур международных организаций. При этом надлежит в максимальной степени учитывать мнение международного сообщества. Стереотипы прошлых лет сегодня, зачастую, способны стать достоянием истории.

Область применения результатов. Полученные результаты могут быть использованы в дальнейшей научно-исследовательской деятельности, педагогической практике, законотворческой деятельности на федеральном уровне, в государственном строительстве (реформировании структур государственной службы), в планировании международных отношений.

Выводы. Процессы глобализации ставят новые цели перед государствами и обществом. Одной из них можно назвать повышение актуальности бюджетной экономии. С точки зрения целесообразности расходования значительных объемов средств из российского федерального бюджета стоит с нового ракурса взглянуть на ставшие уже обыденностью траты на содержание персонала (и множество иных статей расходов) российских заграничных учреждений, работающих при структурах международных организаций. Процессы оптимизации финансовых затрат, в соотнесении с получаемыми показателями

реальной деятельности подобных должностных лиц, могут способствовать достижению серьезной экономии российского федерального бюджета. При наличии значительной потребности в актуальных для федерального бюджета иных статьях расходов такая корректировка бюджета может дать позитивный эффект в российском общественном мнении. Позитивно можно оценить и важный фактор отсутствия потребности в сколько-нибудь значительных затратах на реализацию подобного общественно-значимого проекта.

С учетом результатов развития теории международного публичного права можно предположить, учитывая мнения различных заинтересованных представителей современного мирового сообщества, актуальным и некоторые действия по изменению (корректировке) структуры действующих сегодня международных организаций. Эволюция развития теории международного публичного права способна дать плоды своего последовательного многовекового развития.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бартенев В.И. Влияние внутренних детерминант на распределение ресурсов внешней помощи в эпоху бюджетной экономии: опыт США // Вестник Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. №1. - М., 2014.- С. 52-100. Цит. по: URL:https://fmp.msu.ru/attachments/article/248/BARTENEV_2014_1.pdf (дата обращения: 16.06.2020 г.).
2. Богатырев В.В., Каламкарян Р.А. Международно-правовой вклад Российской Федерации в дело укрепления Международного суда как главного судебного органа ООН // Вестник экономической безопасности. 2019. №4.- С. 189. Цит. по: URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovoy-vklad-rossiyskoy-federatsii-v-delo-ukrepleniya-mezhdunarodnogo-suda-kak-glavnogo-sudebnogo-organa-oon> (дата обращения: 16.06.2020).
3. Вестов Ф.А., Фаст О.Ф. Отдельные аспекты правового государства с позиций юриспруденции. В сб.: Трансформация права и правоохранительной

деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и Европейского Союза: материалы VI междунар. науч.-практ. конф.- Саратов: “Саратовский источник”, 2019.- С. 77-80.

4. Довгань Ю.Е., Довгань Е.А., Геворгян А.С. Допинг как социально-политическая проблема в современном мире: российский и зарубежный опыт решения // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки . 2020. №1.- С. 184. Цит. по: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/doping-kak-sotsialno-politicheskaya-problema-v-sovremennom-mire-rossiyskiy-i-zarubezhnyy-opyt-resheniya> (дата обращения: 16.06.2020).
5. Зонова Т.В. Новые проблемы дипломатии // Современные международные отношения и мировая политика / под ред. А.В.Торкунова. Учебник. - М.: “Просвещение”, 2004. - 668 с. Цит. по: МГИМО (У). Электронная библиотека// URL:<http://ehd.mgimo.ru/IORManagerMgimo/> (дата обращения: 16.06.2020 г.).
6. Кроткова Н.В. Международные способы защиты прав и свобод человека и гражданина: конституционно-правовой аспект // Образование и право. 2020. №2.- С.63. Цит. по: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnye-sposoby-zaschity-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-konstitutsionno-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 16.06.2020).
7. Лазутин Л.А., Лихачев М.А. Международный уголовный суд и Россия: быть или не быть вместе. Московский журнал международного права. 2019;(4). - С. 46-60. Цит. по: URL:<https://doi.org/10.24833/0869-0049-2019-4-46-60> (дата обращения: 16.06.2020 г.).
8. Мутагиров, Д. З. Права и свободы человека : учебник для вузов / Д. З. Мутагиров. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2020. — 516 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-07141-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. // Цит. по: URL: <https://urait.ru/bcode/455497> (дата обращения: 17.06.2020).
9. Региональные системы защиты прав человека : учебник для вузов / А. Х. Абашидзе [и др.]. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2020.

- 378 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-9435-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. // Цит. по: URL: <https://urait.ru/bcode/451837> (дата обращения: 16.06.2020).
10. Скуратова А.Ю. Россия и Римский статут Международного уголовного суда. Московский журнал международного права. 2016;(4). - С.125-137. Цит. по: URL:<https://doi.org/10.24833/0869-0049-2016-4-125-137> (дата обращения: 16.06.2020 г.)
11. Шаповалов В.Л. Деятельность Лиги Наций по поддержанию мира и безопасности в условиях предвоенного кризиса // Вестник МГОУ. Серия: История и политические науки. 2019. №4. Цит. по: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-ligi-natsiy-po-podderzhaniyu-mira-i-bezopasnosti-v-usloviyah-predvoennogo-krizisa> (дата обращения: 16.06.2020).
12. Ляпичев С.А. Реформа ООН и международное сотрудничество в области поощрения и защиты прав человека: диссертация ... кандидата политических наук : 23.00.04 / Ляпичев Семен Александрович; [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. - М., 2012. - 239 с.
13. Мустафаева Н.И.К. Международно-правовая позиция Азербайджана в отношении реформирования ООН: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.10 / Мустафаева Наджиба Ильгар кызы; [Место защиты: Моск. гос. ин-т междунар. отношений]. - М., 2016. - 196 с.
14. В МИД отвергли обвинения США в манипуляции Международным уголовным судом // URL:<https://tass.ru/politika/8741373> (дата обращения: 16.06.2020 г.).
15. Посольство Мексики в Российской Федерации. Официальный сайт // URL:<https://embamex.sre.gob.mx/rusia/index.php/ru/component/content/article/183> (дата обращения: 16.06.2020 г.).